

2. Алиева П. Р. Проблемы создания достойной трудовой среды в трудоизбыточном регионе для людей с ограниченными возможностями / П. Р. Алиева, Ф. И. Мирзабалаева // Региональная экономика: теория и практика. — 2014. — № 39 (366). — С. 62–69.

3. Дмитриевская Н. А. Человеческий капитал инвалидов в малом предпринимательстве / Н. А. Дмитриевская // Российские регионы: взгляд в будущее. — 2015. — № 3(4). — С. 101–107.

УДК 364.4-058.862(571.53)

**О. Г. Седых,  
О. В. Низовцева**

### **ПРОБЛЕМЫ ЖИЗНЕУСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ-СИРОТ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Сегодня важной задачей является не столько поиск и развитие новых форм жизнеустройства, сколько создание целостной управляемой системы, позволяющей специалистам в короткий срок устроить ребенка на воспитание в семью. Отсюда вытекает необходимость профессионализации труда приемных родителей, их подготовки, а также организации сопровождения семей с целью их поддержки и допустимого контроля. В статье проанализирована проблема жизнеустройства детей-сирот в различные исторические периоды нашей страны. Охарактеризованы особенности жизнеустройства детей-сирот в Иркутской области. Дана характеристика используемых форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Проанализированы инновационные формы пропаганды семейного жизнеустройства детей-сирот на региональном уровне. Показана значимость проводимых в Иркутской области мероприятий, направленных на решение проблем жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей.

*Ключевые слова:* дети-сироты, жизнеустройство, приемные родители, дети, оставшиеся без попечения родителей, семейные формы устройства, Иркутская область, профилактика социального сиротства, социальное проектирование.

**O. G. Sedykh,  
O. V. Nizovtseva**

### **PROBLEMS OF THE LIVING ARRANGEMENT OF ORPHAN CHILDREN IN IRKUTSK REGION**

Today an important task is not so much search and development of new forms of a living arrangement, how many creation of the complete operated system allowing experts to arrange in a short space of time the child on education in a family. From here need of professionalizing of work of adoptive parents, their preparation, and also the organization

of maintenance of families with the purpose of their support and admissible control follows. In article the problem of a living arrangement of orphan children during various historical periods of our country is analysed. Features of a living arrangement of orphan children in the Irkutsk region are characterized. The characteristic of the used forms of child placement, without parental support is given. Innovative forms of promotion of a family living arrangement of orphan children at the regional level are analysed. The importance of the events held in the Irkutsk region directed to the solution of problems of a living arrangement of children without parental support is shown.

*Keywords:* orphan children, living arrangement, adoptive parents, children without parental support, family forms of the device, Irkutsk region, prevention of a social orphanhood, social design.

Феномен социального сиротства, обострившийся в России в последние десятилетия, является предметом дискуссий в научной литературе, посвященной социальной и демографической политике страны, проблемам семьи, детства. Понятие «сиротство» в современном мире приобрело новые масштабы, что заставляет исследователей искать и новые подходы к его изучению. Количество социальных сирот является прямым индикатором социально-экономического и морально-нравственного здоровья нации. Это говорит о недостаточной проработанности мер социальной, семейной и демографической политики, которые направлены, главным образом, не на устранение причин негативных явлений, а на их коррекцию. Постоянное запаздывание государственных институтов в выявлении семейного неблагополучия и оказания помощи семье в период кризиса, неэффективное законотворчество стали причиной неуправляемого роста социального сиротства детей [2, с. 197; 3, с. 114].

Для каждого ребенка с первых дней жизни самой надежной опорой и защитой является семья. Родительская любовь и забота дают ощущение стабильности и веры в будущее. Свой первый жизненный опыт, свои первые нравственные понятия и устои маленький человек получает от отца и матери. Но что делать, если семьи нет от рождения или она утеряна?

Во все времена и во всех странах существовала и существует проблема устройства детей, оставшихся без родителей. В России, как и в других государствах, каждый исторический период характеризуется разным отношением государства к проблеме сиротства. Так, например, в эпоху правления императрицы Екатерины Великой в связи с высокой смертностью детей в воспитательных домах, многие сироты были переданы в семьи, при этом государство осуществляло контроль и поддержку семей, воспитывающих сирот, что послужило началом развития форм семейного жизнеустройства детей [1; 4, с. 22].

В послереволюционные времена советская власть отдает приоритет помещению детей-сирот под надзор в государственные учреждения, появляются коммуны, детские дома, рассчитанные на большое количество детей, институт приемной семьи практически исчезает.

Интересен тот факт, что возрождение семейного воспитания детей-сирот происходит в самые тяжелые для страны годы, годы Великой Отечественной

войны. Обездоленные войной люди, порой не имеющие куска хлеба, принимали в семьи осиротевших детей.

К сожалению, ни в один из исторических периодов государству и обществу в целом не удалось решить проблему социального сиротства. Ни одна из предложенных форм устройства, не смогли полностью разрешить проблемы устройства, надлежащего воспитания, содержания и обучения детей, оставшихся без попечения родителей. На современном этапе эта проблема стоит не менее остро, чем в екатерининскую, послереволюционную или послевоенную эпоху.

Падение жизненного уровня множества семей, психоэмоциональные и физические перегрузки родителей, порожденные безработицей, резким снижением качества жизни, неуверенностью в завтрашнем дне, наркомания, алкоголизм, снижение нравственных устоев — все это ведет к такой степени семейного неблагополучия, которое порождает сирот при живых родителях [5, с. 98; 7].

В Иркутской области по состоянию на 1 января 2016 г. (по оперативным данным) общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, составила 19 560 чел. Это 3,6 % от общей численности детского населения Иркутской области (548 477 чел.). В 2014 г. данный показатель составлял 3,7 %.

В течение 2015 г. выявлено 2 230 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 89 детей больше, чем в 2014 г. Таким образом, количество детей-сирот в области не уменьшается.

В Иркутской области, как и Российской Федерации, в соответствии с Семейным кодексом введены следующие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление, опека, приемная семья, учреждение для детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме форм, закрепленных семейным кодексом, существуют и другие: патронатное устройство, семейные детские дома, детские деревни, православные пансионаты семейного типа [6]. Но все больше внимания уделяется развитию семейной формы устройства детей, как самой приемлемой среде для успешного развития и воспитания ребенка.

В целях увеличения числа детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на семейные формы устройства перед руководителями организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области поставлены первоочередные задачи:

- восстановление родственных связей воспитанников организаций со своими родителями, родственниками и подготовки детей-сирот к жизни в замещающей семье;
- введение стимулирующих надбавок к заработной плате согласно показателю семейного устройства воспитанников;
- достижение конкретного показателя по числу воспитанников, которые должны быть переданы в семьи.

В области реализуются инновационные формы пропаганды семейного жизнеустройства детей-сирот, такие как размещение фотографий детей и соответствующей информации на общественном транспорте, трансляция видеороли-

ков по семейному устройству детей-сирот зрителям кинотеатров перед просмотром фильмов, проведение встреч-концертов воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в коммерческих, общественных организациях и на предприятиях области.

В 2015 г. в 29 муниципальных образованиях области воспитанниками организаций для детей-сирот проведено 69 встреч-концертов в различных организациях и предприятиях. Положительным результатом стало обращение в органы опеки и попечительства за консультацией по семейному устройству детей-сирот 158 граждан, посетивших детские концерты, 59 из них обратились за направлением в школы приемных родителей, 35 детей-сирот приняты в замещающие семьи.

В рамках празднования Всемирного дня ребенка с 17 по 20 ноября 2015 г. в области были проведены дни правовой помощи детям, в т. ч. повторное проведение «Прямой линии».

Кроме этого, в области специалистами органов опеки и попечительства были проведены выездные мобильные приемные, встречи, консультации по вопросам, связанным с семейным устройством детей-сирот, защитой их прав. В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведены Дни открытых дверей по вопросам семейного устройства.

В 2015 г. проведен Первый областной форум приемных родителей «Ради будущего Приангарья». В Форуме приняли участие более 100 приемных родителей, представители государственной власти, общественных организаций, специалисты учреждений, осуществляющих поддержку детей и семьи, — всего 280 чел. из 41 муниципального образования Иркутской области. Проведение подобных мероприятий способствует объединению власти и общества в решении вопросов социального сиротства.

Еще одним значимым событием для Иркутской области явился Второй региональный форум специалистов органов опеки и попечительства, учреждений социального обслуживания семьи и детей. В форуме приняли участие 50 специалистов органов опеки и попечительства и 50 специалистов учреждений социального обслуживания, с которыми на протяжении двух дней проводились тематические семинары, лекционные и практические занятия.

Основной целью проводимого форума явилось обсуждение актуальных проблем социального сиротства, устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в замещающие семьи, пути их решения, перспективы деятельности органов опеки и попечительства, а также обмен опытом между специалистами органов опеки и попечительства и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На протяжении трех лет на территории Иркутской области проводится областной конкурс «Премии Губернатора Иркутской области опекунам (попечителям), приемным родителям детей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях и достигших особых успехов в учебе, творчестве, спорте, а также участвующих в общественной жизни», целью которого является развитие творческого и интеллектуального потенциала, самореализация воспитывающихся в приемных семьях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, а также повышение уровня социальной защищенности и финансовой поддержки талантливых детей.

Прошедший год не стал исключением. В ноябре 2015 г. в здании Правительства Иркутской области были торжественно вручены дипломы и премии в размере пятьдесят тысяч рублей восьми победителям конкурса.

В результате принятых мер в прошедшем году в области значительно выросло число детей, переданных в семьи граждан. Так, в течение 2015 г. на семейные формы устройства (опека, попечительство, приемная семья, усыновление) передано 3 026 детей, что на 265 детей больше, чем за аналогичный период 2014 г. — 2 761 ребенка.

Небольшая на первый взгляд цифра — 65 детей, но это целое учреждение для детей сирот, которого не будет. Вместо него будут 265 детей, счастливо живущих и растущих в семье.

При наличии положительной тенденции в количественном показателе детей, переданных на воспитание в замещающие семьи, следует отметить, что частыми остаются случаи, когда замещающие родители из-за возникших проблем и конфликтов отказываются от ребенка, что приводит к такому явлению, как вторичное сиротство. В организации для детей-сирот после снятия опеки поступают дети, как правило, подросткового возраста, что говорит о недостаточной подготовленности замещающих родителей к проблемам переходного возраста, а также недостаточной поддержке и сопровождению семьи специалистами, в частности, психологом. К сожалению, в замещающих семьях имеют место такие негативные явления современного общества, как преступность среди несовершеннолетних, подростковый суицид, факты жестокого обращения с детьми.

Таким образом, несмотря на рост числа детей, находящихся на воспитании в замещающих семьях, проблема семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается весьма далекой от своего полного решения. Необходимо четкое межведомственное координирование, особая предметная подготовка специалистов для работы в органах опеки и попечительства, и в учреждениях, занимающихся сопровождением замещающей семьи. Уделять большее внимание вопросу психолого-педагогической и юридической подготовки кандидатов в замещающие родители к выполнению новой для них функции — воспитание приемного ребенка.

В целом, как отмечают ученые и специалисты, занимающиеся проблемами социального сиротства, разрыв между единичным, локальным и всероссийским масштабом проблемы сиротства ставит вопрос об усилении внимания и концентрации сил на конкретный участок работы с конкретными детьми, оставшимися без попечения родителей. Несмотря на остроту проблемы, наиболее приемлемым представляется путь постепенного наращивания масштаба охвата детей данной группы формами семейного жизнеустройства. Проблема сиротства должна решаться в России не в крупномасштабном плане, а в каждом конкретном регионе, городе, районе, селе, в каждой семье.

Положительный опыт семейного жизнеустройства детей-сирот и профилактики социального сиротства, несомненно, существует в отдельных террито-

риях России, где значительно снижено количество детей-сирот и преобладающей формой жизнеустройства является семейное, но пока еще мало примеров эффективного комплексного решения этих проблем в масштабах региона.

Рассуждая о данной проблеме в масштабе Иркутской области нельзя не говорить о том, что в области существует категория детей, которых можно назвать потенциальными сиротами. Это несовершеннолетние из семей, находящихся в социально опасном положении. Без должной поддержки и сопровождения, данные семьи могут не справиться с воспитанием и содержанием детей, переложив данную обязанность на государство. В настоящее время в таких семьях проживает более пяти тысяч детей. Поэтому, говоря о профилактике социального сиротства и семейном жизнеустройстве нельзя забывать о работе с семьями в целом, как замещающими, так и кровными.

Необходимо говорить о социальном проектировании, как процессе создания региональных механизмов решения проблемы сиротства людьми, проживающими в регионе и принимающими на себя ответственность за происходящее. Это предполагает выработку активной деятельной позиции по отношению к проблеме сиротства, создание авторских проектов, кооперацию государственных органов и общественных организаций, СМИ, ученых, волонтеров, представителей родительской общественности, т. е. всех тех, кого волнует судьба детей и тех, кто по своей должности обязан профессионально грамотно и своевременно решать проблемы детей-сирот и семьи, защищать их интересы и права.

Именно таким образом представляется путь постепенного наращивания масштаба региональных преобразований в системе государственного и семейного жизнеустройства детей-сирот.

### ***Список использованной литературы***

1. Бахматова Т. Г. Оценка инклюзии сирот на рынке труда [Электронный ресурс] / Т. Г. Бахматова, Ю. А. Чусова // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). — 2013. — № 3. — Режим доступа: <http://brj-bguer.ru/reader/article.aspx?id=181211> (16.05.2016).

2. Качество жизни населения крупного сибирского города: оценка современного состояния и возможные пути его повышения (по результатам социологических исследований в городе Иркутске) / под науч. ред. Н. Н. Даниленко, И. С. Карпиковой. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2014. — 236 с.

3. Модернизация социальной сферы муниципальных образований Сибирского региона как основы повышения качества жизни населения / В. И. Самаруха [и др.]. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2013. — 270 с.

4. Осипова И. Государственные стратегии предотвращения социального сиротства / И. Осипова // Социальная педагогика. — 2008. — № 2. — С. 19–24.

5. Теоретико-методические аспекты исследования качества жизни населения / под ред. Н. М. Токарской, Л. В. Саниной. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2013. — 180 с.

6. Чусова Ю. А. Оценка системы профилактики в регионе [Электронный ресурс] / Ю. А. Чусова // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права) (электронный журнал). — 2012. — № 4. — Режим доступа: <http://eizvestia.isea.ru/reader/article.aspx?id=13871> (16.05.2016).

7. Ярская-Смирнова Е. Р. Профилактика семейного неблагополучия в условиях модернизации социального государства / Е. Р. Ярская-Смирнова, П. В. Романов // Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования. — Режим доступа: <http://www.rusrand.ru> (17.05.2016).

УДК 316.4.057

**Л. Н. Синицына**

### **ЭТИКА НЕНАСИЛИЯ КАК ФАКТОР СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ**

В статье анализируется проблема применения метода насилия в разрешении противоречий во всех сферах человеческого бытия. При этом отмечается, что насилие порождает зло, ведущее к разрушению социальных отношений и усилению агрессии в мировом масштабе.

Автор отмечает, что для сохранения общества как общечеловеческой системы в пространстве современных возможностей техногенной цивилизации необходимы ненасильственные методы. В статье рассматриваются формы и виды ненасилия, возможные варианты применения ненасилия в разрешении конфликтных ситуаций с целью защиты населения и сохранения жизни на планете.

*Ключевые слова:* моральный принцип, согласие, насилие, этика ненасилия.

**L. N. Sinitsyna**

### **ETHICS OF NON-VIOLENCE AS FACTOR OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION**

The issue of application of a non-violent method in conflict resolution among all spheres of human life is considered in this article. At the same time it is noted that the violence generates the evil leading to destruction of the social relations and exacerbation of an aggression on a worldwide scale.

The author underlines that to preserve the society as a panhuman system in the area of modern opportunities of anthropogenic civilization it is necessary to use non-violent methods. Forms and types of non-violence, possible options of usage of non-violent methods for conflict situations for the purpose of maintenance the population and preservation the life on the planet are discussed in this article.

*Keywords:* moral principle, consent, violence, non-violent ethics.